



Parlamentul României Senat

Comisia pentru transporturi și energie

Nr. LXXI/ 190 /2017

RAPORT

***asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căi navigabile
(L487/2016)***

Comisia pentru transporturi și energie, prin adresa Secretarului General nr. 789 din 4.05.2017, a luat act de hotărârea Biroul Permanent conform căreia este sesizată în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căi navigabile, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 89/2017.*

Inițiatorii, prin propunerea legislativă, au urmărit modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căi navigabile. Potrivit Expunerii de motive, „necesitatea modificării acestei legi constă în faptul că situația administrării terenurilor portuare care fac parte din domeniul public a devenit din ce în ce mai dificilă, în condițiile în care gradul de utilizare a infrastructurii portuare și a capacităților de încărcare a scăzut constant, în acest moment media traficului realizat în porturile din România fiind de 30%”.

Curtea Constituțională, Prin Decizia nr. 89 din 28 februarie 2017, analizând aspectele de neconstituționalitate extrinsecă, a admis obiecția și a declarat legea neconstituțională în ansamblul său, constatând vicii determinate de încălcarea art.61 alin (2) și art. 76 alin. (1) din Constituție prin

adoptarea de către Camera Deputaților a unei forme a legii modificată substanțial față de forma adoptată în Senat, precum și adoptarea ca lege ordinară a unei legi cu caracter organic.

În conformitate cu dispozițiile art. 147 alin. (4) din legea fundamentală, dispozițiile Curții sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor.

Comisia pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului, Decizia Curții Constituționale a hotărât, cu **majoritate de voturi**, să adopte **aviz favorabil**.

În cadrul dezbaterilor la care au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, reprezentanți ai Ministerului Transporturilor precum și ai porturilor și operatorilor portuari, s-a arătat faptul că neconstituționalitatea constatată de Curtea Constituțională a României privește procesul legislativ de adoptare a legii și nu conținutul actului normativ. De asemenea, s-a subliniat faptul că este necesară armonizarea urgentă a legislației României cu cea a Uniunii Europene.

În ședința din 9 mai 2017, Comisia pentru transporturi și energie, a analizat **Avizul favorabil** transmis de Comisia pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului, Decizia Curții Constituționale, precum și prevederile legii trimise la promulgare, și a hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte **raport de admitere a legii, în forma trimisă la promulgare**.

Membrii Comisiei pentru transporturi și energie au reținut următoarele:

- Curtea Constituțională, prin Decizia nr. 89 din 28 februarie 2017 a hotărât că prevederile inițiativei legislative nu încalcă pe fond prevederile constituționale dar, din punct de vedere al formei, legea trebuie să fie considerată lege organică iar faptul că în această lege se introduc și prevederi care afectează Legea Concurenței nr. 21/1996, Camera decizională privind modificările legislative ale Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 este Senatul.

- Curtea subliniază că, prin constatarea viciilor de neconstituționalitate extrinsecă astfel cum acestea au fost evidențiate în considerentele prezentei decizii, nu pune în discuție necesitatea și utilitatea soluțiilor legislative preconizate de legea supusă controlului de constituționalitate *a priori* și nici nu neagă posibilul efect benefic pe care inițiatorii legii au intenționat să îl producă, prin reglementarea propusă, în domeniul specific al administrării porturilor și a căilor navigabile, al utilizării infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public și al desfășurării de transport naval în porturi și pe căi navigabile interioare. Prin decizia pronunțată, Curtea sancționează exclusiv nerespectarea exigențelor impuse de Legea fundamentală în ce privește procedura legislativă de adoptare a legii.

În consecință, Comisia pentru transporturi și energie supune spre dezbateră și adoptare plenului Senatului, **raportul de admitere a legii, în forma trimisă la promulgare**.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art. 89 alin. (7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **legea urmează a fi dezbătută de Senat în calitate de primă Cameră sesizată, cu excepția prevederilor art. I, punctul 53, art.66¹, pentru care Senatul are competență de Cameră decizională, în conformitate cu prevederile art. 75 alin. (1) raportat la cele ale art. 117 alin. (3) din Constituție și potrivit art. 89 alin. (8) pct. 2 din Regulament.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supusă votului potrivit art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Președinte,

Senator Ionel-Daniel Butunoi

Secretar,

Senator Gheorghe Marin